



JEREZ, Marcelo y KINDGARD, Adriana, *El peronismo en los confines. Salud, vivienda, educación y trabajo en el interior de Jujuy (1943-1955)*, Grupo Editor Universitario/Editorial de Universidad Nacional de Mar del Plata, Buenos Aires, 2021, 120 páginas (Colección La Argentina peronista. Política, sindicalismo, cultura, n° 14).

El libro analiza las políticas públicas del primer peronismo en Jujuy. Con ese fin examina el derrotero de las agencias estatales en diferentes áreas—relaciones laborales, salud, vivienda, educación— y las experiencias que las políticas cimentaron entre sus destinatarios. A tono con la Colección La Argentina peronista, de la que forma parte, que ofrece al público no especializado los avances historiográficos sobre

ese período, el tomo hilvana un relato ameno sin perder rigurosidad ni renunciar al basamento empírico caro a la producción académica. Bajo ese encuadre, *El peronismo en los confines...* sintetiza algunos de los aportes previos de Adriana Kindgard y Marcelo Jerez, referentes en el estudio sobre el primer peronismo en Jujuy.

Lejos de un mero ejercicio ornamental, la noción de confines presente en el título es un componente vertebral del análisis y constituye un disparador para pensar diferentes aristas del fenómeno peronista. En su acepción general, los confines refieren al “último término al que alcanza la vista”. Preguntarse sobre el modo en que el peronismo buscó “dominar la lejanía”, en los términos de Jerez y Kindgard, supone mirar en primera instancia al Estado, núcleo forjador de las políticas desplegadas a nivel nacional, provincial y local. Bajo ese encuadre, la noción de confines condensa tanto la distancia de Jujuy respecto al poder nacional como el carácter marginal de las zonas del territorio provincial que, alejadas de los principales núcleos de población, constituyen el marco espacial predominante en el análisis. Pero la lejanía que el Estado peronista buscó sortear no era sólo geográfica, sino que involucraba también al estatus históricamente postergado de las regiones interiores de Jujuy, donde primaban hacia 1943 relaciones sociales y laborales fuertemente asimétricas para el colectivo trabajador y un mercado

déficit en materia de salud, vivienda y educación.

Es factible observar en esa doble acepción del término confines una definición metodológica y otra historiográfica. En relación al primer punto, los autores pivotean entre un registro atento a las políticas públicas y el funcionariado (presupuestos, ritmos de ejecución, rediseños y apertura de dependencias, trayectorias dirigentes, etc.) y otro centrado en las experiencias “a ras del suelo” que esas políticas generaron. A tono con una línea fructífera en el estudio de las agencias estatales, la obra busca captar tanto su costado técnico como su “rostro humano”, mediante la individualización de figuras claves en la ejecución de las políticas. Reflexiona, asimismo, sobre las transformaciones que el peronismo introdujo en la cotidianeidad y expectativas que los sectores populares forjaron en torno al Estado, visibles a través de un conjunto de trayectorias personales afectadas por las transformaciones en las políticas públicas. En este planteo se puede reconocer tanto una filiación en la categoría de historia “a ras del suelo” de Jacques Revel, en la que el libro se referencia, como ciertas reminiscencias thompsonianas, atentas a las experiencias y representaciones forjadas “desde abajo”, y un diálogo con la perspectiva microhistórica.

En relación al segundo punto, cabe señalar que hace tiempo que la historiografía sobre el primer peronismo se pregunta cómo

conciliar una producción vasta, que lo erigió en uno de los períodos más transitados de la historia argentina, con cuestionarios renovados. El libro bosqueja un rumbo posible en tal sentido, al dialogar con estudios referenciados en el “interior del interior”, a saber, espacios alejados de los centros políticos-económicos de las provincias y territorios nacionales.¹ Así, mientras que la corriente de estudios del peronismo extracéntrico, inaugurada por Darío Macor y César Tcach, se interrogó sobre el peso conservador en el peronismo originario desde una clave político-institucional, la producción sobre el “interior del interior” repuso las experiencias de comunidades históricamente postergadas, con eje en la ruralidad y en una cotidianeidad signada por la explotación, que depositaron fuertes expectativas en las renovadas formas de intervención estatal. Tanto en la profundidad de las transformaciones que acarrió el peronismo para esas comunidades como en el contundente apoyo electoral que recibió desde 1946 en adelante pueden reconocerse algunos rasgos comunes que alientan una mirada de conjunto, de la que esta obra es tributaria.

Jerez y Kindgard rehúyen a una visión homogénea desde el punto de vista espacial y recuperan la diversidad regional del territorio jujeño a partir de un criterio atento a los contextos socio-laborales, a las estructuras de poder, a las formas culturales y étnicas, a las características y alcances de la movilización popular. En efecto,

el análisis distingue las diferentes tramas sociales y productivas de los ingenios azucareros del oriente, la selva de montaña de los obrajes en la yunga, la región minera y las fincas de campesinos arrenderos en las tierras altas de Quebrada y Puna. Estas singularidades, dadas por variables como la propiedad de la tierra, las características de sus actividades socio-productivas y las relaciones sociales allí entabladas, no soslayan los estrechos vínculos económicos encarnados, por ejemplo, en el flujo de mano de obra entre las diferentes regiones o en la figura del conchabador, que reclutaba trabajadores a partir del sistema de peonaje por deudas y los distribuía en los diferentes enclaves productivos.

Atento a este caleidoscopio, el libro analiza el ciclo de transformaciones que el Estado desplegó durante el primer peronismo en Jujuy. A este ejercicio abona un rico bagaje documental, que combina fuentes judiciales, prensa escrita, informes de dependencias estatales y documentación legislativa.

En el primer capítulo, titulado “Experiencias sociales y laborales en el interior de Jujuy”, se interroga por los cambios que la legislación laboral, el proceso de sindicalización y la creación de los Tribunales de Trabajo acarrearón en las diferentes regiones de la provincia. La sindicalización gravitó fuertemente entre los trabajadores azucareros, fenómeno que es recuperado en su dimensión local y regional, en tanto los gremios se nucleaban en la Federación

Obrera Tucumana de la Industria Azucarera. Menos permeadas por la huella sindical, otras actividades también se transformaron a partir de la instauración de los Tribunales de Trabajo. El libro muestra cómo el arbitraje laboral marcó un punto de inflexión en la experiencia obrera, trastocando su relación con la justicia y el Estado. La frecuente elusión patronal a los nuevos instrumentos legales reforzó la centralidad de los diferentes emisarios estatales, que buscaron sentar sobre bases firmes la renovada ampliación de derechos.

El registro “a ras del suelo” dominante en el primer capítulo cede protagonismo en los dos siguientes, al correrse el foco hacia las trayectorias del funcionariado y los saberes políticos y técnicos en distintas áreas. El segundo capítulo, titulado “Salud y vivienda desde la perspectiva estatal”, reconstruye las transformaciones en un terreno signado por la postergación de derechos. Jerez y Kindgard analizan la expansión de la infraestructura sanitaria, que disminuyó la brecha existente entre áreas urbanas y rurales, revirtiendo los índices críticos de mortalidad materna e infantil. En respuesta a un sistema de salud fragmentado y poco profesionalizado, el peronismo avanzó en un proceso de reorganización y centralización. El texto también analiza los cambios legales los servicios de salud en enclaves azucareros y mineros, punto crítico de la relación entre el estado y las patronales. Antes de 1943, los hospitales dependían

financieramente de las empresas y eran administrados por sociedades de beneficencia. Tenían prestaciones limitadas e insuficientes, con un Estado poco exigente en hacer cumplir las directivas y colonizado por los sectores económicos dominantes a nivel provincial. Las tensiones y conflictos durante el peronismo, que fijó la obligatoriedad de la prestación médico-hospitalaria y la provisión de alimentos a las patronales, son reveladoras de la discusión en torno a las competencias del Estado y su capacidad de expandirse en el territorio jujeño.

Este problema también se expresó en la atención de sectores vulnerables, tales como la población infantil protagonista de la creación del hogar escuela y la clínica de recuperación Termas de Reyes. Esta obra, imponente, tenía un profundo significado desde el punto de vista sanitario y simbólico, ya que pasó de ser un casino y lugar de ocio para las clases acomodadas a un espacio de rehabilitación de niños y niñas de familias humildes. Se trata de una lógica que, aunque conocida, no deja de ser reveladora de las aristas disruptivas que tuvo la política sanitaria del peronismo.

El problema de la vivienda también revelaba las notorias carencias de la población jujeña, sobre todo en las zonas rurales dependientes de las patronales azucareras o mineras. Las respuestas que el Estado ensayó durante el peronismo combinaron las transformaciones legales, la reorganización de las dependencias

oficiales, la inversión y los mecanismos de control para el cumplimiento de las reglamentaciones vigentes.

El tercer capítulo, titulado “La reforma del sistema educativo y la lucha estatal contra el analfabetismo”, analiza un pilar central de la acción estatal. Los autores también identifican allí un punto de partida precario, en tanto el analfabetismo era muy severo en las regiones interiores de Quebrada y Puna y en los valles subtropicales. El libro examina las transformaciones en el terreno legal, las políticas públicas y las trayectorias dirigidas que llevaron adelante las reformas, en tensión con influyentes actores sociales y económicos.

Uno de los ejes de la política educativa del peronismo jujeño fue la ampliación de la instrucción básica, apuntalada por el impulso a la construcción edilicia. La acción estatal buscó también paliar la situación de los trabajadores de los enclaves mineros y azucareros, cuyos hijos no tenían acceso permanente a la escuela, en razón del régimen de contratación temporaria y la difusión del trabajo infantil. La tendencia centralizadora también se percibe aquí, con un gobierno que asumió la función social de la educación para unificar los servicios asistenciales a partir de una nueva repartición que tuvo a su cargo el funcionamiento de cuestiones sensibles: la construcción de hogares escuela, la atención clínica a los estudiantes y las becas, entre otras prestaciones.

En síntesis, el libro ofrece un relato polifónico sobre el proceso

de consolidación y expansión de las políticas laborales, educativas, sanitarias y habitacionales que el peronismo llevó adelante en Jujuy. Desde los confines, Jerez y Kindgard nos invitan a repensar las implicancias de este proceso en la trayectoria de los sectores populares provinciales, concluyendo que el masivo apoyo que encontró el peronismo en esas regiones tuvo un basamento material y simbólico forjado al calor de un ciclo socialmente transformador. En esa búsqueda de extender el largo brazo del Estado hacia los rincones más recónditos del mapa provincial se sintetizaba una arista clave del fenómeno peronista.

NOTA

¹ KINDGARD, Adriana. "Dossier. La fragua del peronismo en el interior del país" [en línea]. Disponible en [<https://historiapolitica.com/dossiers/peronismo-interior/>]; MATHIAS, Christine (2013): "¿Peronismo indígena? La construcción de un nuevo sujeto político en el Chaco argentino (1943-1955)", *Estudios del ISHIR*, 7, pp. 26-44; GUTIÉRREZ, Florencia (2014): "La irrupción del poder obrero en los ingenios azucareros: avances, límites y cuestionamientos. Tucumán, 1944-1949", *Quinto Sol*, 18, 2, pp. 135-157.

Leandro Lichtmajer

Instituto Superior de Estudios Sociales
(ISES, UNT-CONICET) /
Facultad de Filosofía y Letras (UNT)

